



WOJEWODA  
WARMIŃSKO - MAZURSKI

PN.4131. 178 2016.

7. Stow  
03.06.2016



Olsztyn, dnia 31 maja 2016r.



## ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym ( Dz. U. z 2016r. poz. 446 ) stwierdzam nieważność uchwały Nr XX/120/2016 Rady Miejskiej w Miłakowie z dnia 26 kwietnia 2016 r. w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miłakowo, w części dotyczącej:

- § 4 ust. 6,
- § 6 ust.1 w zakresie sformułowania "do których przylegają chodniki stanowiące część drogi publicznej" oraz ust.2 ,
- § 7 ust. 1 i 3 w zakresie sformułowania "położonych w granicach administracyjnych gmin-członków Związku Gmin",
- § 14 ust. 1 w zakresie sformułowania „położonych na terenie Związku Gmin Regionu Ostródzko-Iławskiego „Czyste Środowisko” ,
- § 8 ust.3 w zakresie sformułowania „nie powinny wydzielać nieprzyjemnych zapachów oraz”,
- §15 pkt.1 w zakresie sformułowania" nieprzyjemnej woni, roznoszenia pasożytów, insektów”,
- §18.

## UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Miejska w Miłakowie działając na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 4 ust.1 i ust 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach( Dz. U. z 2016 r. poz. 250) przyjęła regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miłakowo.

**Zdaniem organu nadzoru przedmiotowa uchwała w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, rażąco narusza prawo.**

Stosownie do art. 4 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, uchwalany przez rady gminy regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy winien określać szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące:

- 1) wymagań w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości obejmujących:
  - a) prowadzenie we wskazanym zakresie selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych, w tym powstających w gospodarstwach domowych przeterminowanych leków i chemikaliów, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz zużytych opon, a także odpadów zielonych,
  - b) uprzątnięcie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego,
  - c) mycie i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi;

2) rodzaju i minimalnej pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczenia tych pojemników i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu:

- a) średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach,
- b) liczby osób korzystających z tych pojemników;
- 3) częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego;
- 5) innych wymagań wynikających z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami
- 6) obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku;
- 7) wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach;
- 8) wyznaczenia obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania.

W § 4 ust.6 uchwały, Rada wskazała, iż adresy Punktów Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych podane są na stronie internetowej [www.czystesrodowisko.eu](http://www.czystesrodowisko.eu) oraz tablicy ogłoszeń w siedzibie Związku Gmin. Postanowienie to, zostało podjęte z naruszeniem delegacji, określonej w art.4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przepisy te przyznają radzie gminy uprawnienie do określenia wymagań dotyczących utrzymania czystości i porządku na terenie gminy lecz wyłącznie w zakresie wynikającym z katalogu określonego w art.4 ust.2, który jest katalogiem zamkniętym. Taka konstrukcja delegacji, wyklucza regulowanie innych kwestii niż wymienione w przepisie. Dotyczy to również postanowień, z jakim mamy do czynienia w § 4 ust.6 niniejszej uchwały, które mają charakter informacyjny.

W § 6 ust. 1 przyjęte zostało postanowienie, w którym został użyty zwrot „, do których przylegają chodniki stanowiące część drogi publicznej”. Stanowi on niezgodną z prawem modyfikację przepisu art. 5 ust. 1 pkt 4. Naruszenie bowiem tej zasady, stanowi nieuprawnione wejście prawodawcy miejscowego w sferę kompetencji zastrzeżonych wyłącznie dla ustawodawcy, co może wywołać u adresatów norm wadliwe przekonanie, że transponowane na grunt lokalny normy prawa powszechnie obowiązującego, są jedynie normami prawa miejscowego, które wiążą wyłącznie na obszarze właściwości lokalnego prawodawcy.

Natomiast § 6 ust.2 brzmi, iż uprzątnięcie błota, śniegu lodu oraz innych zanieczyszczeń polega na usunięciu ich w miejsca niepowodujące zakłóceń ruchu pieszego lub pojazdów, co stanowi wykroczenie poza delegację ustawową, gdyż art.4 ust.2 pkt 4 nie przyznaje radzie gminy kompetencji do ustanowienia postanowienia o ww. treści.

Natomiast postanowienia § 7 ust.1 i ust. 3, w zakresie sformułowania” położonych w granicach administracyjnych gmin - członków Związku Gmin” oraz § 14 ust.1 w zakresie sformułowania „położonych na terenie Związku Gmin Regionu Ostródzko-Iławskiego „Czyste Środowisko” są niezgodne z obowiązującym prawem, gdyż na podstawie art. 3 ust.2 ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach, gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania. Ponadto zgodnie z § 1

przedmiotowego Regulaminu, określa on szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku w gminie Miłakowo. Zatem z przytoczonych przepisów prawa wynika, iż rada gminy nie jest władna do ustalania regulaminu czystości dla innych gmin a jedynie została wyposażona w uprawnienia do stanowienia tego typu aktów prawa miejscowego na swoim terenie.

W § 8 ust. 3 rada gminy przyjęła, iż pojemniki na odpady nie powinny wydzielać nieprzyjemnych zapachów, natomiast w § 15 ust.1 "nieprzyjemnej woni, roznoszenia pasożytów, insektów. Analizując ww. postanowienia należy stwierdzić, iż użyte w nich sformułowania są nieprecyzyjne i mogą być niezrozumiałe dla przeciętnego adresata, czego skutkiem może być brak świadomości po jego stronie, jak należy prawidłowo ten obowiązek wykonać. Zdaniem organu nadzoru, przepis prawa miejscowego musi być sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny, tak by wynikało z niego, kto, w jakich okolicznościach i jak powinien się zachować, żeby osiągnąć skutek wynikający z tego przepisu. Przytoczony zapis regulaminu nie spełnia tego warunku.

W § 18 został ustanowiony zapis „Zabrania się zanieczyszczania terenu nieruchomości, domów, ulic i innych miejsc publicznych wydaliniami zwierząt, karmą, ściółką lub innymi odpadami pochodzącymi z hodowli. Powyższy zapis stanowi wykroczenie poza delegację ustawową określoną w art. 4 ust. pkt 7 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Ponadto materia określona w ww. zapisie uchwały uregulowana jest w art.145 kodeksu wykroczeń, którego treść brzmi „Kto zanieczyszcza lub zaśmieca miejsca dostępne dla publiczności, a w szczególności drogę, ulicę, plac, ogród, trawnik lub zieleniec, podlega karze grzywny do 500 złotych albo karze nagany”, w związku z czym rada gminy nie jest kompetentna do unormowania postanowienia tej lub podobnej treści.

Uchwała rady gminy w sprawie uchwalenia omawianego regulaminu winna zawierać pełny zakres regulacji określony w tym przepisie, a jednocześnie nie powinna zawierać postanowień, które wykraczałyby poza jego zakres. Nakładanie bowiem na właścicieli nieruchomości obowiązków wykraczających poza delegację ustawową, wkracza w sferę praw i wolności obywatelskich, zastrzeżoną dla aktów wyższego rzędu. Zatem wszelkie odstępstwa od katalogu spraw podlegających regulacji, zawartego w przepisie art. 4 ust. 2 ustawy, stanowią istotne naruszenie prawa, w związku z czym należy stwierdzić nieważność niniejszej uchwały całości.

Biorąc pod uwagę powyższe należało orzec jak na wstępie.

**Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.**

Otrzymuje:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej Miłakowo
2. Burmistrz Miasta Miłakowo

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI  
*Artur Chojecki*